



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Avv. Postiglione Antonio

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. /
DIRIGENTE STAFF

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
208	07/03/2025	4	0

Oggetto:

Regolamento di funzionamento del Sottogruppo minori di area penale dell'Osservatorio permanente regionale sulla sanità penitenziaria, ex DGRC n. 376/2023 e Decreto Dirigenziale n. 581 dell'11/09/2023.

Data registrazione	
Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
Data dell'invio al B.U.R.C.	
Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- a) il Decreto Legislativo 22.6.99 n. 230, come modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 22.12.2000 n. 433, ha introdotto il riordino della medicina penitenziaria sancendo il principio fondamentale della parità di trattamento, in tema di assistenza sanitaria, dei cittadini liberi e degli individui detenuti ed internati;
- b) il D.P.C.M. 01.04.2008, adottato ai sensi dell'art. 2, commi 283 e 284 della Legge 24 Dicembre 2007 n. 244 (legge Finanziaria 2008) e recepito dalla regione Campania con DGRC n. 1551 del 26.09.2008, stabilisce, al fine di dare completa attuazione al riordino della medicina penitenziaria di cui ai decreti legislativi sopra citati, il trasferimento al Servizio sanitario nazionale di tutte le funzioni sanitarie svolte dal Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria e dal Dipartimento della giustizia minorile del Ministero della giustizia;
- c) l'Allegato A al suddetto DPCM espressamente fornisce gli indirizzi per gli interventi da garantire a tutela della salute dei detenuti, degli internati e dei minorenni sottoposti a provvedimento penale;
- d) in ogni Regione e Provincia autonoma un Osservatorio permanente sulla sanità penitenziaria, con rappresentanti della Regione, dell'Amministrazione penitenziaria e della Giustizia minorile, competenti territorialmente;
- e) in attuazione del suddetto DPCM, la Conferenza Unificata, con la delibera del 31 luglio 2008, ha provveduto alla costituzione, tra l'altro, del "Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria" (Rep. Atti 81/CU/2008);
- f) in tema di interventi a tutela della salute dei minorenni sottoposti a provvedimento penale, per competenza, il Tavolo di consultazione permanente sulla sanità penitenziaria ha prodotto specifici documenti di indirizzo e regolamentazione, successivamente approvati dalla Conferenza Unificata con Accordo n. 45/CU/2023 recante "*Aggiornamento ed integrazione delle Linee di indirizzo per l'assistenza sanitaria ai minori sottoposti a provvedimento dell'Autorità Giudiziaria*";
- g) la regione Campania ha consequenzialmente provveduto al recepimento e all'attuazione del suddetto Accordo n. 45/CU/2023 con DGRC n. 376/2023, prevedendo, tra l'altro, l'istituzione, nell'ambito dell'Osservatorio permanente regionale per la sanità penitenziaria, di uno specifico "Sottogruppo minori di area penale";

CONSIDERATO CHE:

- a) il Sottogruppo minori di area penale ex DGRC n. 376/2023 è stato istituito con decreto Dirigenziale n. 581 del 11.09.2023 ed è attualmente operativo;
- b) il suddetto Sottogruppo deve dotarsi, ai sensi della DGRC n. 376/2023, di un proprio regolamento di funzionamento, da definirsi a cura dello stesso, da approvare in via definitiva dall'Osservatorio permanente regionale per la sanità penitenziaria e da formalizzare e rendere operativo da Questa Direzione Generale, con proprio atto dirigenziale;

RILEVATO CHE:

- a) l'Osservatorio permanente regionale per la sanità penitenziaria, all'unanimità, ha approvato in data in data 16.05.2024, aggiornandolo in data 20.02.2025, il documento, allegato n. 1 e parte integrante e sostanziale del presente decreto, recante "*Regolamento di funzionamento del Sottogruppo minori di area penale dell'Osservatorio permanente regionale sulla sanità penitenziaria, ex DGRC n. 376/2023 e Decreto Dirigenziale n. 581 dell'11/09/2023*";
- b) il suddetto documento è adeguato e coerente rispetto alle operatività ed ai compiti istituzionalmente assegnati al Sottogruppo Minori di area penale dell'Osservatorio regionale permanente per la sanità penitenziaria;

VISTI:

- a) Il DPCM 01.04.2008;
- b) La DGRC n. 1551/2008;
- c) La DGRC n. 1812/2009;
- d) Il Decreto Presidenziale n. 38/2010;
- e) Il Decreto presidenziale n. 177/2010;
- f) L'Accordo sancito dalla Conferenza Unificata il 22.01.2015 (Rep. n. 3/CU; G.U.R.I. Serie Generale n. 64 del 18/03/2015);
- g) La DGRC n. 164/2016;
- h) La DGRC n. 716/2016
- i) la DGRC n. 520/2023;
- l) la DGRC n. 376/2023.

PRECISATO CHE

per quanto relativo all'operatività ed ai compiti del Sottogruppo Minori di area penale ex DGRC 376/2023, il regolamento di cui all'allegato al presente decreto non determina oneri aggiuntivi per il bilancio regionale, restando gli stessi a carico delle Amministrazioni di appartenenza dei singoli componenti dello stesso Sottogruppo;

RITENUTO

per quanto detto in premessa, di dover procedere a prendere atto e rendere operativo , il "Regolamento di funzionamento del Sottogruppo minori di area penale dell'Osservatorio permanente regionale sulla sanità penitenziaria, ex DGRC n. 376/2023 e Decreto Dirigenziale n. 581 dell'11/09/2023", allegato n. 1 e parte integrante e sostanziale del presente decreto, approvato dall'Osservatorio permanente regionale per la sanità penitenziaria;

Alla stregua dell'istruttoria tecnico-amministrativa effettuata dalla Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal dirigente della stessa,

DECRETA

per quanto su esposto in narrativa e che, qui si intende integralmente riportato e trascritto:

- 1) di prendere atto, approvare e rendere operativo, il "*Regolamento di funzionamento del Sottogruppo minori di area penale dell'Osservatorio permanente regionale sulla sanità penitenziaria, ex DGRC n. 376/2023 e Decreto Dirigenziale n. 581 dell'11/09/2023*", allegato n. 1 e parte integrante e sostanziale del presente decreto;
- 2) di demandare al Coordinatore pro tempore dello stesso Sottogruppo, dott.ssa Alessandra Noia (ASL Salerno), le attività finalizzate all'attuazione della regolamentazione di che trattasi, comprese le relazioni istituzionali con l'Osservatorio permanente regionale per la sanità penitenziaria ed il Laboratorio territoriale per la sanità penitenziaria "Eleonora Amato";
- 3) di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza, al Presidente della Giunta Regionale, al Capo di Gabinetto Presidente della Giunta Regionale, ai Direttori Generali delle Aziende Sanitarie Regionali, ai componenti dell'Osservatorio permanente regionale per la sanità penitenziaria, al Coordinatore responsabile del Laboratorio territoriale per la sanità penitenziaria "Eleonora Amato", al Dirigente della UOD 03 "Attuazione del Piano Regionale di Assistenza Sanitaria Territoriale", al Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità della Campania, ai Presidenti dei Tribunali per i minorenni di Napoli e di Salerno, alle Procure della Repubblica presso i predetti Tribunali e al Garante regionale per i diritti delle persone private della libertà personale;
- 4) disporre la pubblicazione del presente decreto nella Sezione "Amministrazione Trasparente - Casa di Vetro" del sito Internet istituzionale della Regione e la trasmissione alla Segreteria di Giunta.

POSTIGLIONE

**Regolamento di funzionamento del Sottogruppo minori di area penale
dell'Osservatorio permanente regionale sulla sanità penitenziaria, ex DGRC n.
376/2023 e Decreto Dirigenziale n. 581 dell'11/09/2023.**

Premessa.

Con la DGRC n. 376 del 29.06.2023 la regione Campania ha provveduto al recepimento dell'Accordo Rep. Atti n. 45/CU sancito dalla Conferenza Unificata il 19.04.2023 e alla sua attuazione, per come previsto dal documento approvato dall'Osservatorio Regionale Permanente per la Sanità Penitenziaria nella seduta del 25.05.2023 e, tra l'altro, incentrata sull'istituzione, nell'ambito dell'Osservatorio Regionale Permanente della Sanità Penitenziaria, del *Sottogruppo Minori area Penale*, di seguito "Sottogruppo".

Al predetto organismo, costituito dai responsabili aziendali delle AA.SS.LL. dei servizi minori ex DGRC n. 567/2018 e dal Direttore del C.G.M. o loro delegati, è stato assegnato il precipuo compito di monitorare l'attuazione della DGRC n. 376/2023 e delle s.m.i. attraverso il monitoraggio delle richieste di inserimento di minori di che trattasi, in comunità terapeutiche, Comunità sperimentali socio-sanitarie ad elevata integrazione sanitaria e in comunità socio-educative, nonché le altre operatività attuative della DGRC n. 376/2023; lo strumento da utilizzare, a cura del Sottogruppo e delle Amministrazioni coinvolte è il sistema informativo SMOP, ai sensi della DGRC n. 18/2021.

Alla Direzione Generale per la tutela della salute ed il coordinamento del SSR, attraverso il predetto Osservatorio, è stata demandata la definizione e attuazione, con propri atti, del regolamento di funzionamento del predetto Sottogruppo. Con nota prot. 36340 del 22/01/2024 è stato esplicitato il coinvolgimento nelle attività del sottogruppo, oltre ai Referenti aziendali ex DGRC 567/2018, di altri professionisti AA.SS.LL. impegnati nelle attività di cui alla DGRC 376/2023, con particolare riferimento ai medici responsabili degli II.PP.MM.

Con il D.D. n. 581 dell'11/09/2023, il Direttore Generale della D.G. per la Tutela della salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario regionale della Regione Campania, ha consequenzialmente assunto le seguenti determinazioni:

- ✓ *istituire il "Sottogruppo "Minori Area Penale" nell'ambito dell'Osservatorio Regionale Permanente per la Sanità Penitenziaria, composto dai Responsabili aziendali delle AA.SS.LL. dei servizi minori ex DGRC n. 567/2018 e dal Direttore del Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità per la Campania, o loro delegati, con "il precipuo compito di monitorare l'attuazione della DGRC n. 376/2023 e le richieste di inserimento di minori sottoposti a provvedimenti del giudice minorile, in comunità terapeutiche; comunità sperimentali socio-sanitarie ad elevata integrazione sanitaria e in comunità socio-educative, attraverso il sistema informativo SMOP":*
- ✓ *di disporre per il predetto Sottogruppo l'utilizzo della sede istituzionale e degli strumenti operativi, opportunamente integrati con atti d'ufficio (CEO, PEC, attrezzature informatiche ecc.), analoghi a quelli assegnati all'Osservatorio permanente regionale per la sanità penitenziaria e agli Organismi regionali di coordinamento delle attività dell'area della sanità penitenziaria e delle misure di sicurezza di diretta afferenza a Questa Direzione Generale;*
- ✓ *procedere successivamente alla formalizzazione con proprio atto dirigenziale di un complessivo regolamento di funzionamento del Sottogruppo in parola, approvato dall'Osservatorio Regionale Permanente per la Sanità Penitenziaria, su prospettazione dello stesso Sottogruppo e comprensivo di una funzione di coordinamento;*
- ✓ *assicurare che nelle operatività dell'istituito Sottogruppo non vengano a determinarsi soluzioni di continuità, attesa la rilevanza regionale delle funzioni svolte nella rete dei servizi di sanità penitenziaria, richiedendo ai Direttori Generali delle AASSLL di garantire con analoga continuità la disponibilità e l'operatività del Responsabile dei propri Servizi*

aziendali dei servizi minori ex DGRC n. 567/2018, assicurandone la costante sostituzione in ogni caso di assenza, permanente o temporanea;

In esito alla proposizione definita e formalizzata dagli operatori istituzionalmente coinvolti nelle attività a partire dalla DGRC n. 576/2018 e n. 376/2023, l’Osservatorio ha approvato il presente regolamento di funzionamento del Sottogruppo in data 16.05.2024, aggiornandolo in data 20.02.2025.

Articolo 1 (competenze generali, composizione e sede).

Il Sottogruppo minori di area penale (di seguito, Sottogruppo) è funzionalmente parte specializzata dell’Osservatorio permanente regionale sulla sanità penitenziaria (di seguito, ORSAP), con competenze inerenti alle attività che interessano la popolazione penale minorile della Regione Campania, con riferimento a quelle di cui alla DGRC n. 376/2023 ed alle s.m.i.

Sono componenti del Sottogruppo:

- i Referenti/Responsabili del Servizio Minori Area penale ex DGRC 567/2018, di ogni ASL regionale;
- i Referenti/Responsabili dei Presidi sanitari penitenziario degli II.PP.MM.;
- i rappresentanti designati dal Centro per la Giustizia Minorile di Napoli (CGM);
- i Direttori degli Istituti penali per Minorenni (IPM).

Il Sottogruppo utilizza la sede e le risorse strumentali, tecnologiche ed organizzative dell’Osservatorio (direttamente afferente alla Direzione Generale Tutela della Salute e Coordinamento SSR e con sede operativa attualmente sita presso il Centro Direzionale di Napoli, isola C3, piano 8°, stanza 10.

La composizione del Sottogruppo è paritetica tra Servizi sanitari ed Amministrazione della Giustizia Minorile.

Art. 2 (Coordinamento del Sottogruppo).

Il coordinamento delle attività del sottogruppo è affidato ad uno dei componenti individuato collegialmente dai componenti, ed attualmente affidato alla componente della Asl Salerno, dott.ssa Alessandra Noia.

Il coordinatore ha il ruolo di propulsore delle attività del sottogruppo e si interfaccia con tutti i componenti per le specifiche linee di attività.

Raccoglie le sollecitazioni dei componenti del sottogruppo e definisce l’ordine del giorno delle riunioni. Provvede a redigere i verbali delle riunioni del sottogruppo e a trasmetterli all’OR.SA.P.

Si raccorda con l’ORSAP per la trasmissione delle convocazioni, dei verbali e di tutti gli atti approvati dal predetto Osservatorio relativi all’area dell’assistenza sanitaria ai minori/giovani adulti di area penale.

Sovrintende al raggiungimento degli obiettivi generali del sottogruppo.

Art. 3 (Competenze specifiche ed obiettivi).

Sono competenze specifiche ed obiettivi del Sottogruppo, da svolgere e realizzare attraverso le operatività istituzionalmente in capo ai Servizi sanitari e della Giustizia Minorile competenti:

- le attività di monitoraggio sull’attuazione di quanto previsto dalla DGRC 376/2023 e s.m.i.;
- le attività di monitoraggio sulle richieste di inserimento di minori sottoposti a provvedimento del giudice minorile in comunità terapeutiche; comunità sperimentali

socio-sanitarie ad elevata integrazione sanitaria e in comunità socio-educativa, attraverso il sistema SMOP.

- le attività di monitoraggio sulla piena implementazione del sistema SMOP per la presa in carico sanitaria territoriale dei minori e giovani adulti del circuito penale minorile;
- le attività di monitoraggio sugli interventi sanitari assicurati all'interno degli IPM e dei CPA;
- le attività e la mappatura delle comunità terapeutiche (o socio-educative per come meglio previsto dalla DGRC 567/2018) per minori/giovani adulti affetti da disagio psichico e/o tossicodipendenza disponibili all'accoglienza dei minori di area penale;
- la condivisione delle prassi operative sulla presa in carico sanitaria territoriale dei minori /giovani adulti di area penale con disagio psichico e/o tossicodipendenti;
- la definizione delle modalità organizzative omogenee tra le diverse AA.SS.LL. della Regione Campania, per la presa in carico sanitaria dei minori/giovani adulti del circuito penale, per rispetto dei differenti assetti organizzativi aziendali;
- la predisposizione di linee guida – da sottoporre all'approvazione dell'ORPSP – per la prevenzione e la presa in carico dei minori/giovani adulti di area penale;
- la prospettazione di sistemi di valutazione della qualità e dell'appropriatezza degli interventi correlati alla presa in carico sanitaria dei minori/giovani adulti collocati in IPM e di quelli per i quali si rende necessaria una presa in carico territoriale (minor/giovani adulti con problemi di disagio psichico e/o di tossicodipendenza);
- la definizione di proposte, indicazioni operative, rispetto alla presa in carico sanitaria dei minori e giovani adulti da sottoporre all'approvazione dell'ORSAP per l'approvazione e formalizzazione a livello regionale;
- la proposizione, nell'ambito dei programmi di formazione continua, di programmi di formazione congiunta, sulle le tematiche afferenti agli adolescenti che entrano nel circuito penale, e alle specifiche variabili che influenzano il loro stato di salute, a favore delle AA.SS.LL e della Giustizia Minorile.

Art. 4 (Riunioni).

Il Sottogruppo si riunisce, di norma, con cadenza mensile, in giornata predefinita concordata tra i componenti (attualmente ogni secondo venerdì del mese), in presenza, con integrativa possibilità di partecipazione da remoto, presso la sede istituzionale.

Alle riunioni possono partecipare, oltre ai componenti effettivi, previo motivato invito del Coordinatore, altri professionisti delle AA.SS.LL. che a diverso titolo risultano coinvolti nelle attività di cui alla DGRC 376/2023 e dei Servizi Minorili del CGM in base ai propri ambiti di competenza/responsabilità per specifiche finalità operative.

Per le comunicazioni formali – convocazioni, trasmissione di documentazione regionale, ecc. - sarà utilizzata la mail dell'ORSAP (osservatorio.penitenziaria@regione.campania.it), nelle more dell'attivazione di una mail specifica del Sottogruppo (sottogruppo.minori.orsap@regione.campania.it) ed a tale scopo sarà costituita una mailing list con gli indirizzi formalmente comunicati dai componenti.

I componenti, pertanto, si intendono sempre tutti convocati.

In caso di impedimento alla partecipazione alla riunione programmata, l'assenza dovrà essere formalmente comunicata al Coordinatore del Sottogruppo.

Per come previsto dalla DGRC 376/2023 e dal DD. 581/2023, a seguito della nomina di Referente aziendale Area penale Minorile ex DGRC 567/2018, la partecipazione al "Sottogruppo minori area penale" rientra tra i compiti professionali di ciascun componente. Nel caso si rilevino più di tre assenze non giustificate da parte dei componenti, al fine di non inficiare il funzionamento efficiente del sottogruppo, il Coordinatore ne darà

comunicazione all'ORSAP e, per una sollecita nuova designazione, ai Responsabili delle Amministrazioni di riferimento.

Le riunioni del Sottogruppo si intendono sempre regolarmente costituite nelle fasi programmatiche e preparatorie.

Nelle fasi deliberative, si intendono regolarmente costituite con la presenza di almeno la metà più uno dei componenti.

Per quanto riguarda le modalità di approvazione degli atti/proposte/indicazioni da portare all'attenzione dell'ORPSP, ciascun componente AA.SS.LL. ha diritto ad un voto, in caso di parità prevale il voto del coordinatore. Ai componenti del CGM sono attribuiti complessivamente massimo tre voti (rapportati ai componenti designati). Sono sempre previste modalità di coinvolgimento, sia stabile che occasionale, senza diritto di voto, di altri rappresentati AA.SS.LL/CGM, per come specificato in precedenza, ovvero di componenti onorari su proposta unanime dei componenti.

Gli atti approvati in sede di sottogruppo vengono formalmente trasmessi, dal coordinatore, all'ORSAP per l'approvazione e la formalizzazione regionale.

Tutte le procedure di aggiornamento del “Sottogruppo minori area penale” sono realizzate con atti dirigenziali del Direttore Generale della DG Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario regionale.

Art. 5. (Norme finali).

Il Sottogruppo svolge le attività di competenza senza oneri aggiuntivi per la Regione Campania. La partecipazione dei componenti alle attività è assicurata con oneri a carico delle Amministrazioni di appartenenza e nell'ambito delle attività ordinariamente dovute per le stesse.

Il Coordinamento del Sottogruppo, in uno con i verbali delle riunioni o comunque con atti inerenti alle diverse attività svolte, attesta, su richiesta, la partecipazione dei componenti.