



*Giunta Regionale della Campania  
Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il  
Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale*

*Il Direttore Generale*

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2016. 0832696 22/12/2016 09,42

Mitt. : 5204 Direzione Generale tutela salu...

Dest. : ALLA CORTE DI APPELLO DI NAPOLI II SEZIONE PENALE; DIRE...  
TRIBUNALE DI SORVEGLIANZA DI NAPOLI; MINISTERO SALUTE-  
Classifica : 52.4. Fascicolo : 144 del 2016



Ai Presidenti delle Corti di Appello di  
Napoli e Salerno

ai Procuratori Generali della Repubblica  
presso le Corti di Appello di  
Napoli e Salerno

ai Presidenti dei Tribunali di Sorveglianza  
di Napoli e di Salerno

Al Ministero della Giustizia  
- Capo Dipartimento Amministrazione Penitenziaria  
- Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento

al Provveditore Regionale  
dell'Amministrazione Penitenziaria

e p.c.

Al Ministero della Salute  
- Direzione Generale Programmazione  
- Direzione Generale Prevenzione

ai Direttori Generali delle AA.SS.LL.

al Capo di Gabinetto del  
Presidente della Giunta Regionale

Loro Sedi

Oggetto: comunicazioni in tema di applicazione misure di sicurezza OPG/CCC (REMS).

Si ha riguardo al complesso delle diversificate attività che vedono questa Regione impegnata da anni in quel processo, conseguente al DPCM 01.04.2008 e alle Leggi 17.02.2012 n. 9 e 30.05.2014 n. 81, che in Italia ha disposto la chiusura e il superamento degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari (OPG).

Nel panorama nazionale, gli interventi realizzati in Regione Campania – in particolare, attraverso questa Direzione Generale - sono stati particolarmente significativi ed efficaci, considerando, tra l'altro, l'effettiva chiusura degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari di Napoli, il 21.12.2015, e di Aversa, il 15.06.2016, e la realizzazione di tutte le strutture programmate per il superamento di questi istituti – 6 Articolazioni per la tutela della salute mentale in carcere, 2 REMS definitive e, transitoriamente, 3 REMS provvisorie, in progressiva dismissione.

Sebbene con la disponibilità operativa di queste strutture – tra le quali la recentissima apertura della REMS di Calvi Risorta, che ha completato il programma regionale di REMS definitive - sia stata completata una parte importante del complessivo processo di superamento degli OPG, nella programmazione regionale sono

state precocemente integrate altre e diverse azioni, di rilevanza anche maggiore. Attraverso la progressiva riduzione e chiusura delle REMS provvisorie, le ordinarie attività dei servizi sanitari e l'implementazione di percorsi assistenziali specifici per le condizioni di libertà vigilata, si dovrà infatti procedere verso la piena attuazione della riforma, realizzando la massima integrazione delle strutture e delle singole persone nelle comunità di appartenenza, e limitando l'utilizzo delle REMS a quella *extrema ratio* disposta dalla legge 30 maggio 2014, n. 81.

Come noto, lo sviluppo di strutturate attività di coordinamento degli interventi delle Aziende Sanitarie Locali e l'implementazione di forme capillari di collaborazione con l'Autorità Giudiziaria finalizzate all'attuazione di interventi sanitari in ambito non detentivo, sono state priorità assunte dalla regione Campania fin dal 2009 e realizzate con regolamentazioni e indirizzi operativi di particolare dettaglio.

Nel corso del processo di che trattasi, risultano funzionalmente utili anche le numerose comunicazioni in tema di applicazione delle misure di sicurezza detentive OPG e CCC che pervengono, per opportuna conoscenza, a questa Direzione Generale, da parte dell'Autorità Giudiziaria o dell'Amministrazione Penitenziaria; al fine di realizzare un dettagliato monitoraggio e controllo sulle attività, tutte le informazioni così rese disponibili sono sistematicamente gestite nell'ambito delle funzioni di coordinamento assegnate ad un organismo tecnico dedicato.

Tuttavia, parte delle comunicazioni in parola risulta inviata a questa Direzione Generale “*per competenza*” o anche “*ai fini dell'esecuzione delle misure di sicurezza*” e, talora, anche indirizzata agli Organi regionali di indirizzo politico, le cui funzioni sono costituzionalmente separate da quelle di gestione amministrativa.

Al riguardo si ritiene opportuno e doveroso chiarire che a questa Direzione Generale e alle altre articolazioni della struttura amministrativa della Giunta Regionale della Campania, con riferimento al sistema sanitario regionale, istituzionalmente, compete la funzione di realizzare una costante azione di indirizzo tecnico, coordinamento e monitoraggio dei servizi sanitari.

L'erogazione delle prestazioni sanitarie – tra le quali è compresa l'accoglienza e l'assistenza nelle REMS – è invece competenza esclusiva dei servizi sanitari del territorio, che in Italia sono normativamente organizzati in aziende, configurate come enti strumentali della Regione o della Provincia Autonoma, dotate di personalità giuridica pubblica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica.

Tanto si rappresenta, al precipuo fine di prevenire l'attivazione di percorsi non appropriati alla rilevanza delle specifiche e rilevanti situazioni di bisogno dei cittadini interessati, ferma restando la costante e prioritaria attenzione allo svolgimento puntuale, nel percorso in parola, di tutte le attività che rientrano nelle competenze istituzionali regionali.

Il Coordinatore  
del gruppo regionale per il superamento  
degli OPG della Campania  
(dott. Giuseppe Nese)

Il Direttore Generale  
(avv. Antonio Postiglione)